EPP Group

TOP09
S podporou Starostů

TRANSPARENTNOST, KOORDINACE A KONVERGENCE

KE ZLEPŠENÍ V OBLASTI

DANĚ Z PŘÍJMŮ PRÁVNICKÝCH OSOB V EU

Luděk Niedermayer, poslanec Evropského parlamentu, člen výboru ECON

Praha, prosinec 2015

NAKLÁDÁNÍ S DANĚMI….

Dodržování daňových předpisů	• Stále obtížnější s ohledem na skutečnost, že daňové předpisy jsou velmi složité (a rozdílné)
Daňové plánování	• Rozdíly mezi státy, odlišné vnitrostátní předpisy => Potřeba společností plánovat způsoby danění hospodářského výsledku
Agresivní daňové plánování	• Rozdílné daňové režimy vytvářejí příležitosti pro úpravu transakcí (často nepodnikatelských) za účelem dosažení nízkého efektivního zdanění, v rámci platných pravidel
Daňový únik	• Na rozdíl od obcházení daní (agresivní daňové plánování) jsou daňové úniky dosaženy prostřednictvím opatření, která jsou protiprávní

KOLIK JE V SÁZCE (ROČNÍ ODHADY)?

- Předseda Evropské rady **Herman Van Rompuy**: „*Vzhledem k daňovým únikům a obcházení daní se každý rok ztratí v členských státech EU **1 trilion EUR***". (Zdroj: Murphyho zpráva)
- Z odhadu 1 trilion EUR: ztráta 150 miliard EUR souvisí s problematikou obcházení placení daní , která je řešitelná pomocí nákladově efektivní regulace a vynucování splnění daňové povinnosti, zatím co ztráta 850 miliard EUR se vztahuje k daňovým únikům - trestné činnosti (dokumenty EU, zřejmě stejný zdroj)
- Náklad **vyhýbání se daňovým povinnostem právnických osob** (daň z příjmu právnických osob) , je pro státy EU odhadován ve výši **50-70 mld. EUR** (z důsledku umělého převádění zisku firem do zemí s nízkým zdaněním) nebo až **160-190 mld. EUR**, pokud by se zohlednila zvláštní daňová ujednání (kroky států zvýhodňující individuální daňové subjekty) a nedostatky v samotném výběru daní (studie zadaná EP ke zprávě ECON)
- ***Pro porovnání: odhad VAT Gap (EC 2015) činí pro EU 168 miliard EUR.***

TAX GAP U ZDANĚNÍ PRÁVNICKÝCH OSOB … CO A JAK VÍME…

- **Skandál „Lux leaks”**
  - Zveřejnění „daňových rozhodnutí“ firem s lucemburskými orgány zvýšily zájem veřejnosti a zvýšily tlak na vlády v EU ke zlepšení situace
- **Agresivní daňové plánování & obcházení daní**
  - Známé problémy, které způsobují pokles daňových příjmů vlád, ovlivňují hospodářskou soutěž, vytvářejí nerovné podmínky (zejména ve vztahu nadnárodních korporací a malých lokálních firem), způsobují narušení trhu a vyvolávají dojem da%nové nespravedlnosti
  - Na žádost G20 vznikl OECD projekt „*anti BEPS*“ (base erosion profit shifting = eroze daňového základu a přelévání zisku) jako snaha problém řešit a navrhnout globální opatření

PŘI HLEDÁNÍ ŘEŠENÍ, JE TŘEBA

- Uvědomit si, že podstatná část problému je způsobena příliš složitými a odlišnými daňovými systémy zemí
- Mít na vědomí na rozdíl mezi daňovým únikem (trestná činnosti) a obcházením daní (vyhýbání se daňovým povinnostem)
- Přistupovat s rezervou k informacím o rozsahu problémů – existuje nedostatek údajů i metodiky o problému obcházení či neplacení daní
- Zvažovat náklady na snížení deficitu, mezní náklady rostou a někde mohou být velmi vysoké
- Brát v úvahu, že ne všechno může být vyřešeno v rámci EU beze vhodné reakce ve zbytku světa
- Proto zvážit náklady a přínosy jednotlivých opatření. Problém nicméně není pouze ekonomického rázu (narušení trhu, spravedlnost)

EVROPSKÝ PŘÍSTUP

- Na skandál LuxLeaks reaguje Evropský parlement vznikem zvláštní komise (TAXE), které se měla zabývat **zejména otázkou „daňových rozhodnutí“**. Svou zprávu předložila v září
- Evropská komise představila svůj „**Akční plán**“ v červnu 2015. Zohledňuje výsledky projektu **BEPS** a slibuje oživení návrhu **CCCTB** (který dříve členské země odmítly)
- Evropský parlament pověřil výbor ECON vypracováním **vlastní legislativní zprávy**, který byla v prosinci schválena 500 hlasy (její hlavní body obsahuje tento text)

- Nicméně kompetence v oblasti zdanění je **dominantně věcí suverenity států**. Rozhodování o většině daňových otázek se děje **koncensem (Rada)** bez zapojení rozhodování Evropského parlamentu. Ten může vytvářet pouze politický tlak na rozhodování Rady (= ministrů financí členských zemí)

KLÍČOVÁ DOPORUČENÍ - TRANSPARENTNOST

Reporting firem o ukazatelích za činnosti v jednotlivých zemích (CBCR-Country by Country Reporting) předkládané nadnárodními společnostmi ve všech odvětvích

- Pouze nadnárodní korporace
- Na základě navrhované normy OECD, parlament hlasoval ve prospěch zveřejňování těchto údajů firmami

Rozšíření automatické výměny informací o vydávání daňových rozhodnutí

- Parlament hlasoval o svém návrhu (zpráva MEP Ferbera)
- Mezi tím Rada, do jejíž kompetence rozhodnutí spadá, odsouhlasila více omezené zveřejňování informací, které však proti dnešnímu stavu znamená podstatné zlepšení

DALŠÍ DOPORUČENÍ - TRANSPARENTNOST

Ochrana whistleblowers

- Důraz na koherentnost s právním systémem a zveřejňování informací až poté, co relevantní autorita nereaguje dostatečně na oznámení

Povinná notifikace nových daňových opatření

- ČS by měly informovat ostatní ČS o zamýšlených (příslušných) opatřeních mající dopad na efektivní daňovou sazbu i jiných ČS
- Role koordinátora - Skupiny pro kodex chování v oblasti korporátních daní (Code of Conduct Group) má být i takto posílena

Známka „férového plátce“ (Fair Tax) pro firmy

- Dobrovolné osvědčení evropského „Fair Tax Payer“, dle shodných pravidel

Nová metodika EK pro výpočty „Tax Gap“ v oblasti daní právnických osob

- Snaha o harmonizaci metodiky výpočtu napříč EU a zajištění sledování dosaženého pokroku

KLÍČOVÁ DOPORUČENÍ - KOORDINACE

Společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob (CCCTB)

•Klíčový prvek „*anti BEPS*“ v EU, neodpovídá doporučení OECD

•**Nemůže být nahrazen jinými opatřeními**, má pozitivní „externality“ (efektivita, náklady)

•**Neupírá ČS právo rozhodovat o výši daňové sazby!** Vytváří transparentnější a spravedlivější soutěž při zachování daňové konkurence

•Složitost návrhu (technická a politická) vede k zavedení následovně (shoda s EK):

- 1. krok: **Povinně uplatňovaný společný základ daně z příjmů právnických osob** (*Common Corporate Tax Base*) pro společnosti vykonávající činnost ve více zemích (červen 2016), doplněný o kompenzaci ztrát ve skupině

- 2. krok: **Povinně uplatňovaný společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob** (Common Consolidated Corporate Tax Base nejpozději 2017)

•Nekonsolidovaný CCTB některé problémy BEPS uvnitř Unie vyřeší, ale ne všechny, odklad v zavedení CCCTB znamená, že za účelem snížení rizika BEPS musí být dočasně přijímána další složitější opatření (transfer pricing)

DALŠÍ DOPORUČENÍ - KOORDINACE

Posílení mandátu „Code of Conduct Group“

- Trasformace Skupiny v pracovní skupinu Rady za účelem dosažení větší funkčnosti skupiny

Úprava pravidel týkající se ovládaných zahraničních společností (Controlled Foreign Corporation Rules)

- Snaha o koordinaci vnitrostátních pravidel pro ovládané zahraniční společnosti napříč EU (problém jen několika zemí, omezení doubla non taxation)

Zlepšení koordinace členských států v oblasti daňových auditů

- Rychlejší a efektivnější spolupráce daňových orgánů

Zavedení společného evropského daňového identifikačního čísla (TIN)

Úprava v oblasti daňových preferenčních režimů (př. Patent box)

- V souladu s ideo spojení daňové výhody s generováním reálné ekonomické činnosti, soulad s OECD

DOPORUČENÍ - KONVERGENCE

Nový přístup k mezinárodním daňovým dohodám

- Zajistit, aby EU vystupovala jako jednotný subjekt
- Zavedení jednotných mnohostranných úmluv o zamezení dvojího zdanění (OECD)

Mechanismy řešení přeshraničních daňových sporů

- Návrh pro zkvalitnění, koordinaci evropského přístupu a transparenci

Vypracování jednotné definice „daňových rájů“ a sankce za využití pro ATP

- Nová kritéria pro jednotnou definici daňového ráje
- Návrh katalogu protiopatření, která by EU a členské státy měly uplatňovat vůči společnostem, které využívají daňových rájů v rámci agresivního daňového plánování (především omezení/zamezení přístupu ke státním či evropským dotacím a politikám)

Zkvalitnění rámce pro stanovování převodních cen v EU (transfer pricing)

- Legislativní návrh za účelem koordinovanější implementace pokynů pro stanovování převodních cen v EU v důvodných případech

DOPORUČENÍ - KONVERGENCE

Definice Stálé provozovny

- Omezení rizika obcházení daní, užití „*ekonomické podstaty*", omezení „letter boxu"

Hybridní nesoulady

- Zavedení harmonizačních směrnic nebo směrnic zamezujících dvojí nezdanění (i zdanění) v případě nesouladu

Změna režimu státní podpory v EU v souvislosti se zdaněním

- Snížení rizika BEPS a vytvoření větší právní jistoty pro společnosti a ČS díky „guidlines" (viz Starbucks, Fiat)

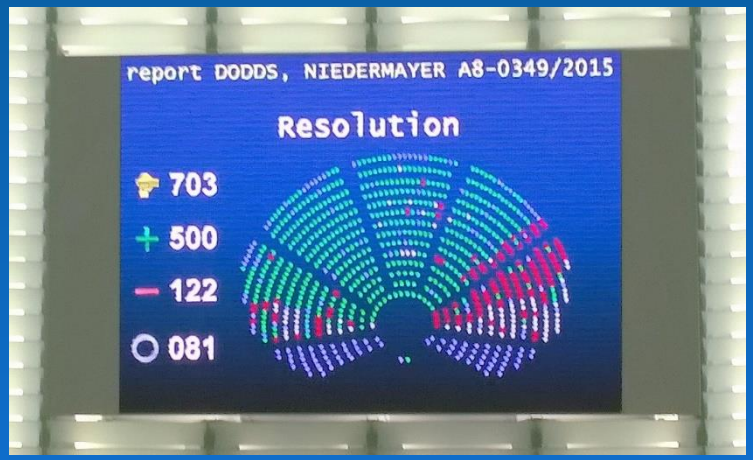
Změna relevantní legislativy a zavedení obecného pravidla proti zneužívání

- Změna směrnic a další relevantní legislativy v oblasti zdanění: *Mateřské/dceřinné společnosti, Úroky a licenční poplatky, Fúze*

Opatření k zajištění zdanění každého zisku před opuštěním území Unie

- Komise zváží vhodnou cestu (např. srážkovou daň)

DALŠÍ KROKY

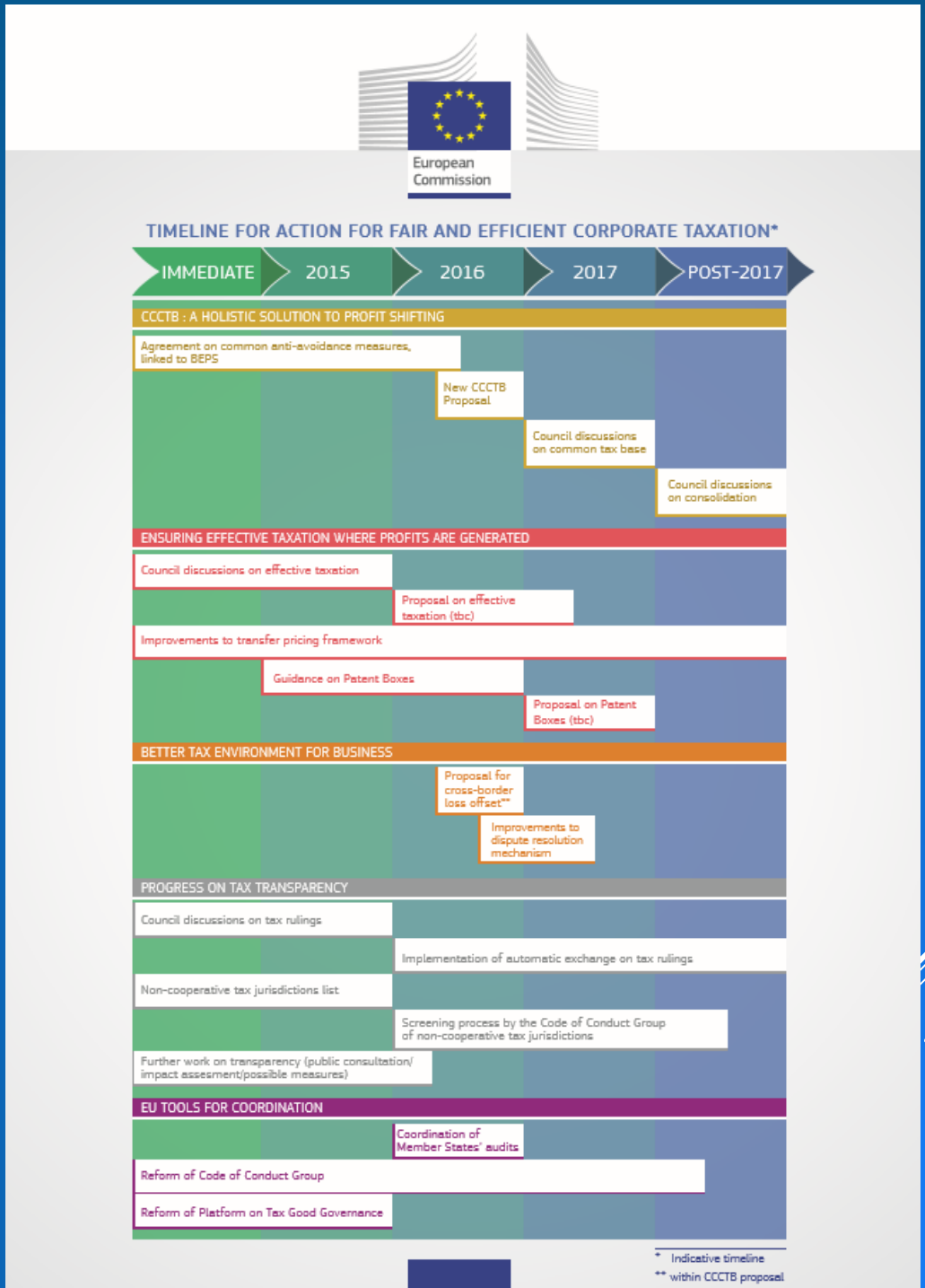


- Zpráva TAXE byla schválena v listopadu plénem EP
- V prosinci byl ustaven pokračovatel výboru TAXE 1
- Zpráva ECON byla schválená 16.12. většinou 500 hlasů EP
- Komise musí předložit požadované návrhy nebo zdůvodnit, že je nepředloží

- Postup komise pomalejší, ale návrhy se postupně připravují
- V Radě začínají debaty, zatím nejasný směr

- EU patří mezi iniciátory projektu BEPS, podpořila jeho závěry BEPS a měla by je implementovat. CCCTB není jeho součástí, i když pro úspěch anti BEPS v EU je klíčový

Jak postup vidí Evropská Komise (stav z června 2015, před zprávami Evropského parlamentu a debatami s Radou):



DALŠÍ POSTUP EP

- Nejde o konec procesu, ale začátek
- Prostřednictvím TAXE 2 bude EP mimo jiné sledovat vývoj implementace evropské anti BEPS legislativy
- Také další daně se dostanou na pořad jednání – v roce 2016 budou projednávány otázky související s fungováním DPH a problémy při jejím výběru. Část poslanců EP to považuje za velmi důležitou problematiku
- Nicméně, pro změny v oblasti daní na úrovni EU je třeba shoda členských zemí, vliv parlamentu je omezen
- I přes to, že s velkou pravděpodobnostní na dnešní situaci všichni ztrácí (naprostá většina zemí přichází o peníze, politiky ostatních nejsou udržitelné a vedou k misalokaci zdrojů), není zřejmé, zda změny budou země podporovat
- Nicméně neřešení situace povede k jejímu zhoršování a možná až k eskalaci ekonomických i politických problémů

EPP Group

TOP09
S podporou Starostů

Luděk Niedermayer, poslanec Evropského parlamentu, člen ECON, ITRE, TAXE, delegací USA a Korejský poloostrov

ludek.niedermayer@europarl.europa.eu